

ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОБЛЕМЫ КУЛЬТУРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

*Г. С. Дорошенко, заместитель председателя Комитета
по делам национальностей Государственной Думы ФС РФ, г. Москва*

Проведение Конгресса «Мир на Северном Кавказе через языки, образование, культуру» стало доброй традицией. И, несмотря на то, что он проходит уже в пятый раз, тема остается актуальной и сегодня. Об этом можно судить по современным тенденциям, которые складываются вокруг языковой в частности и национальной политики в целом, проблем культуры образования.

Северный Кавказ представляет собой сформировавшийся в новых геополитических условиях регион, включающий 8 республик, общность народов которых базируется на исторических корнях, экономическом взаимодействии и духовной близости. Вне всякого сомнения, это относится и к Волгоградской, Астраханской и Ростовской областям Южного федерального округа, не говоря уже о таких регионах России, как Ставропольский и Краснодарский края.

Языковые, культурные, образовательные процессы затрагивают комплекс проблем северокавказской цивилизации. Следовательно, эта триада проблем – главный вопрос современности. Какой будет Россия во втором десятилетии XXI в., и какое поколение придет нам на смену?

Говоря о взаимодействии регионов по дальнейшему этнокультурному развитию народов Северного Кавказа, необходимо, прежде всего, учитывать фактор поликультурности России, решающим образом влияющий на социально-политическую и экономическую ситуацию субъектов Юга России.

Сегодня каждый из нас понимает, что Северный Кавказ как центр зимних Олимпийских игр 2012 г. становится объектом международного внимания и влияния. Очень важно, чтобы олимпийский дух мира и согласия сохранялся и в последующие годы. Важно также, чтобы колоссальные усилия и затраты окупились не только в кратковременной, но и в долговре-

менной перспективе. То есть речь должна идти об общекультурной и исторической перспективе Юга России.

Сегодня среди ученых, политиков идут дискуссии о переосмыслении геополитической значимости Северного Кавказа и Дальнего Востока. Возможно, эти два центра европейской и азиатской части России будут способствовать укреплению евразийского положения России в мировом пространстве.

В этой связи нам надо сегодня более четко и объективно проанализировать итоги Конгресса с тем, чтобы вывести его на новый виток общественно-политической значимости. Все явственнее видно, что к гуманитарным наукам в условиях глобализации относятся по остаточному принципу. Это касается как финансирования со стороны государства, так и политического самосознания его граждан. Внушает оптимизм тот факт, что после 1996 г. впервые выделены средства на реализацию государственной национальной политики в соответствии с Федеральным Законом «О федеральном бюджете на 2008 г. и на плановый период 2009 и 2010 гг.». То есть, впервые в России вводится трехлетний бюджет, и впервые в России ежегодно по 240 млн. рублей будет выделено в качестве целевых средств на мероприятия по реализации государственной национальной политики. За этим кроется большая кропотливая работа. Примечательно, что *Концепция государственной национальной политики РФ* Указом Президента Российской Федерации была утверждена лишь в 2006 г. и только через 11 лет на ее реализацию выделяются средства.

Особой проблемой является возвращение русского населения на прежние места проживания в субъектах Северного Кавказа. Очевидно, что полностью вернуть всех русских, покинувших Северный Кавказ, уже невозможно. Тем не менее, необходимо создать все условия для возвращения тех, кто готов к этому.

При этом решение данной проблемы требует гораздо более гибкого подхода, нежели простое бюджетное финансирование переезда русских и их расселение среди местного населения. Акцент в программе возвращения русских на Северный Кавказ, чтобы не дискредитировать ее в конечном итоге, должен быть сделан на политическую стабилизацию в регионе, на возрождение нравственных, культурно-образовательных ценностей, чем всегда славился гостеприимный Кавказ.

В последнее время наши соотечественники за рубежом, все чаще собираясь на свои встречи, говорят о серьезных проблемах, в том числе о сохранении русского языка, русской культуры в интегрирующемся сообществе. Но это зарубежные соотечественники, представляющие разные периоды миграции, а мы внутри России не можем понять, что российский мир – это мир многовекторный, в котором очень важно сохранить этническое многообразие культур. В этом плане важнейшей задачей является сохранение русской культуры, сохранение русского языка и расширение пространства его использования.

В связи с предстоящими выборами в Государственную Думу ФС РФ и выборами Президента РФ возрастает число предпринимаемых попыток использования национального и религиозного факторов в достижении определенных политических и экономических целей. К сожалению, только после трагедии в Беслане россияне стали осознавать всю степень угрозы терроризма. И только теперь становится ясно, что именно на таких встречах следует обобщать уроки прошлого и делать выводы на будущее.

Сегодня нельзя не учитывать и то обстоятельство, что за последние 15 лет реформ и развития общества его структура существенно расслоилась и существенно поменялась. Внутри общества выделяются самые разные группы и слои – по объективным экономическим интересам, образовательному уровню, этнокультурным и бытовым особенностям и т.д.

В этой связи, на наш взгляд, абсолютно недопустима политическая спекуляция на трудностях вынужденных мигрантов. В связи с активизацией предвыборной политической жизни предпринимаются попытки разыграть «мигрантскую карту». Все чаще раздаются голоса, которые будоражат общество: массовая миграция из кавказского региона обостряет криминальную ситуацию в других регионах России, а мигранты из бывших союзных республик, заняв самую низкую социальную нишу, могут повторять в нашей стране примерно тот же путь, который проделали во Франции иммигранты из стран Северной Африки.

По мнению аналитиков, в последние два-три года в России практически закончилась вертикальная миграция. Например, переезд людей из разных мест страны на работу в Москву это не миграция, а отчаянный поиск лучшей доли, который в большинстве случаев заканчивается ничем, зачастую именно по причине отсутствия перспектив такого приезда. Очень много в СМИ пишется о негативных последствиях миграции и очень мало о самой проблеме. В частности, можно ли своих граждан, особенно молодежь, переехавшую в другой регион, страны считать мигрантами.

По международным статистическим данным, в стране 5 млн. безработных. Едва ли не самая низкая занятость и доходы на Северном Кавказе. Существует тесная зависимость: чем больше безработных, тем больше национализма. Председатель Народного Собрания Парламента Чеченской Республики Д. Б. Абдурахманов, выступая в июне 2007 г. в Краснодаре, на проводимом Комитетом Государственной Думы ФС РФ по делам национальностей «круглом столе» на тему: *«Роль многонационального народа России и значение русского языка в укреплении государственной целостности Российской Федерации: этнокультурный аспект»* отметил, что государственный переворот, который произошел в республике, был в большей степени связан не с национальным или религиозным фактором, а с фактором безработицы. Вот об этом также следовало нам поговорить в дни работы Конгресса.

Важную роль в решении актуальных проблем сохранения языков и культур, в социальной, этнокультурной адаптации граждан, их интеграции в

российскую среду, создании оптимальных условий изучения русского языка и нейтрализации ксенофобских настроений в обществе играют этнокультурные общественные организации, действующие на экстерриториальной основе. Государственные структуры в большей степени направляют свои усилия на консолидацию федеральных национально-культурных автономий. Уникальность этих общественных объединений в том, что они действуют на основе Федерального закона «О национально-культурной автономии».

Для более эффективной деятельности этнокультурных общественных объединений граждан необходимо, чтобы они были представлены в Общественной Палате Российской Федерации. Открытым остается вопрос об инициативе Комитета по делам национальностей по созданию Общественной палаты национальностей при Государственной Думе ФС РФ. Об этом в течение последних лет высказываются и лидеры общественных объединений, и ученые, и руководители регионов. На наш взгляд, с упразднением Министерства по национальной политике эта ниша осталась во многом незаполненной. В то же время попытки в 2000–2003 гг. охарактеризовать действия скинхедов как проявление всплеска эмоций футбольных фанатов привели к тому, что во второй половине первого десятилетия XXI в. появились убийства на почве расовой неприязни в студенческой и молодежной среде.

Государственная национальная политика не будет реализована эффективно без координирующего органа деятельности этнокультурных объединений граждан. Отсутствие системного мониторинга этнополитической ситуации в субъектах Российской Федерации бумерангом отражается как на проблемах ликвидации межэтнических конфликтов, так и на их предупреждении. А тлеющих конфликтов на межэтнической почве предостаточно.

Таким образом, процессы государственного управления регулированием этнополитических процессов требуют как систематизации и последовательности, так и координации в структурах государственной власти. Пока что в современной России на федеральном уровне действует, соблюдая определенную преемственность в работе, такая структура, как Комитет по делам национальностей Государственной Думы ФС РФ.

Что же передает Комитет пятому созыву Государственной Думы?

- Первое. Поправку в Федеральный закон «О национально-культурной автономии»¹ о восстановлении Консультативного Совета ФНКА на федеральном уровне.
- Второе. Поправку в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» о государственной поддержке национально-культурных автономий, так как практика показала, что переход института НКА на полное самофинансирование не оправдал себя.
- Третье. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"» (третье чтение) для принятия Государственной Думой в целом в октябре этого года. Данный законопроект определяет правовой статус общин малочисленных народов

как юридических лиц, что позволит им выступать полноправными участниками гражданско-правовых отношений. Общины малочисленных народов по существу являются специфической правовой формой некоммерческих организаций, так как создаются для защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, а не для получения прибыли.

Если говорить о проблемах коренных малочисленных народов России, то здесь также намечены существенные эволюционные процессы. Совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации подготовлен уникальный проект закона *«О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации»*.

Это современный взгляд на проблему, обоснованием которому послужили правовые акты водного, лесного и земельного кодексов. А главное, благодаря проведенным консультациям, обсуждениям на научно-практических конференциях, круглых столах, где участвовали и международные эксперты при поддержке субъектов, мы подготовили законопроект для дальнейшего рассмотрения.

И, наконец, о судьбе базисного законопроекта *«Об основах государственной политики в сфере межэтнических отношений в Российской Федерации»*. Последний вариант текста законопроекта находится в Правительстве Российской Федерации.

Хотелось бы остановиться на актуальной теме современности – понятии российская нация.

Осознание людьми разных национальностей своей общности является одним из наиболее важных условий сохранения и укрепления единства народов России. В последнее время, время особой политической обстановки накануне выборов, проявления этнического национализма активизируются. Это обстоятельство обязывает и нас с вами быть более твердыми и более требовательными в деле профилактики ксенофобии и национализма.

Этнический национализм большинства, согласно мнению ученых, в т. ч. В. А. Тишкова, также несет в себе риски, ибо он может объявить государство исключительной собственностью одной или нескольких групп и, тем самым, породить противников государства среди меньшинств. В этой связи любые крайности опасны.

Российская нация, имеющая сложный исторический путь консолидации народов, населяющих Россию, – это состоявшаяся общность и ее нужно всячески сохранять, так как без этого нет будущего у нашей страны. При этом российскую нацию надо обеспечить всеми теми правовыми нормами, в которых она нуждается. Перед политиками, общественными деятелями, научной и гуманитарной интеллигенцией стоит задача – довести до наших людей идею о том, что формирование российской нации не несет угрозы их этнической самобытности, а напротив, способствует укреплению государственной целостности Российской Федерации.

Этнически многообразный Северный Кавказ воспринимается при любых обстоятельствах единым образованием, поэтому проблемы Северного Кавказа, в том числе этнокультурные, невозможно решать изолированно в каждом отдельно взятом регионе. Это наглядно демонстрируют и отмечающиеся в настоящее время юбилеи – 450-летие вхождения в состав России трех северокавказских республик Адыгеи, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии. 70-летний юбилей со дня своего основания отметила Ростовская область и др. Празднование этих юбилеев еще раз подтверждает целостность и неделимость России.

Нет сомнений, что кавказская интеллигенция чувствует свою ответственность за сохранение мира и стабильности в регионе. Замечательно выразился на заседании круглого стола, проводимом Комитетом Государственной Думы ФС РФ по делам национальностей 18 июня 2007 г. в г. Краснодаре известный адыгейский писатель и общественный деятель И. Машбаш: «Мы в ответе за российское государство, а не только один русский народ, потому что мы стояли у истоков этого великого государства. И мы всегда думаем только о нашей великой стране».

Сегодня мы должны тщательно проанализировать сложившуюся ситуацию и предложить комплекс мер по ослаблению воздействия негативных факторов на жизнь народов Северного Кавказа и содействию установлению мира и стабильности гуманитарными средствами, а также – по развитию отношений подлинного доверия между народами в северокавказском регионе.

Нет сомнений, что перспектива Пятигорского Форума будет иметь общекультурную значимость в выработке стратегии федерализма в России с выходом на новый содержательный уровень при вовлечении в работу инвесторов, меценатов, представителей государственных структур, научного сообщества.